

3 ایس سی آر

923-929

سپریم کورٹ رپورٹ

22 مئی 1961

## اعظمیٰ العدالت

انکمٹیکس، آنڈھرا پردیش

بنام

میرزہ حبیکا جی دادا بھائی اینڈ کو۔

(جے۔ ایل۔ کپور، ایم۔ ہدایت اللہ اور جے۔ سی۔ شاہ، جسٹس)

انکمٹیکس - تشخیص کی کارروائی زیرالتواء - حیدرآباد انکمٹیکس ایکٹ کو منسوخ کر دیا گیا -  
 جرمانہ، کیا اضافی طیکس لگایا جاسکتا ہے - اپیٹ اسٹنٹ کمشنر - دائرة اختیار - تشخیص، کام مطلب -  
 حیدرآباد انکمٹیکس ایکٹ، دفعہ 40 - انڈین انکمٹیکس ایکٹ 1922 (X آف 1922) - فناں ایکٹ  
 (XXV آف 1950)، دفعہ 13 -

انکمٹیکس آفیسر نے پایا کہ جواب دہندگان کے کھاتوں کی کتابیں ناقابل بھروسہ ہیں اور سال 1946-47 کے مطابق سال 1357 کی آمدی کا تخمینہ لگانے کے بعد حیدرآباد انکمٹیکس کے دفعہ 48 کے تحت جواب دہندگان کو 22 دسمبر 1949 کو نوٹس جاری کیا۔ ایکٹ یہ بتانے کے لیے کہ طیکس کے علاوہ جرمانہ کیوں نہ لگایا جائے اور 31 اکتوبر 1951 کے ایک حکم نامے کے ذریعہ مذکورہ جرمانے کی ادائیگی کی ہدایت کی گئی۔ ریاست حیدرآباد انکمٹیکس آفیسر کے سامنے زیرالتواء کارروائی کے دوران ہندوستانی یونین کے ساتھ ختم ہو گئی اور فناں ایکٹ 1950 کے دفعہ 13 کے ذریعہ حیدرآباد انکمٹیکس ایکٹ کا اثر کیم اپریل 1950 سے ختم ہو گیا، لیکن آپریشن اس سے پہلے کے ادارے کے سلسلے میں انکمٹیکس اور سپرٹیکس کی وصولی، تشخیص اور وصولی کے سلسلے میں اس ایکٹ کو بچایا گیا تھا جس کے لیے انکمٹیکس کی ذمہ داری انڈین انکمٹیکس ایکٹ کے تحت عائد نہیں کی جاسکتی تھی۔ سوال یہ تھا کہ کیا (انکمٹیکس آفیسر کے پاس 31 اکتوبر 1951 کو حیدرآباد انکم-

ٹیکس ایکٹ کی دفعہ 40(1) کے تحت جرمانہ عائد کرنے کا اختیار تھا اور (۲) کیا تعین کنندہ کو اس کے خلاف اپیل کرنے کا حق حاصل تھا۔ انکم ٹیکس آفیسر کا جرمانہ عائد کرنے کا حکم اور آیا اپیل اسٹینٹ کمشنر کو اپیل میں سننے کا اختیار تھا یا ان کا حکم کا عدم تھا۔

انہوں نے کہا کہ حیدر آباد انکم ٹیکس ایکٹ کی منسوخی کی تاریخ سے پہلے کے سال کے سلسلے میں حیدر آباد انکم ٹیکس ایکٹ کی دفعہ 40(1) کے تحت جرمانہ عائد کرنے کا انکم ٹیکس افسر کا اختیار ختم نہیں ہوا ہے کیونکہ فائننس ایکٹ 1950 کی دفعہ 13 کے تحت حیدر آباد انکم ٹیکس ایکٹ کے ذریعہ لیوی کے سلسلے میں عمل درآمد کیا گیا ہے۔ اپریل 1951 سے پہلے کی مدت کے سلسلے میں انکم ٹیکس اور سپر ٹیکس کی تشخیص اور وصولی، جس کے لئے انڈین انکم ٹیکس ایکٹ کے تحت انکم ٹیکس کی ذمہ داری عائد نہیں کی جاسکتی تھی، کو بچالیا گیا تھا اور لہذا انڈین فائننس ایکٹ 1950 کی دفعہ 13(1) کے نفاذ کے بعد جرمانہ عائد کرنے کی کارروائی جاری رکھی جاسکتی ہے۔

انہوں نے کہا کہ انکم ٹیکس افسر کے حکم کے خلاف اپیل اس بنیاد پر کی گئی تھی کہ وہ حکم جاری کرنے کا اہل نہیں ہے، اپیلیٹ اسٹینٹ کمشنر کے پاس ہے، جن کے دائرہ اختیار کو انکم ٹیکس افسر کی اپیل کے قابل بنائے گئے احکامات کو منظور کرنے کی اہلیت سے مشروط نہیں کیا گیا تھا۔ اپیل کی عدالت کی حیثیت سے ان کے پاس حقائق اور قانون دونوں کے سوال پر انکم ٹیکس افسر کے نتائج کی صداقت کا تعین کرنے کا اختیار تھا اور یہاں تک کہ اس کے دائرہ اختیار کے بارے میں بھی کہ اپیل کی گئی تھی، اور اس کا حکم کا عدم نہیں تھا۔

دیوانی اپیلیٹ دائرہ اختیار : 1960 کی دیوانی اپیل نمبر 434۔

4 اکتوبر 1956 کے فیصلے اور حکم سے خصوصی اجازت کے ذریعے اپیل، حیدر آباد ہائی کورٹ کے آئی ٹی آر زیر نمبر 116/5 آف 1954-55 -

اپیل کنندہ کی طرف سے کے این راجا گوپال شاستری اور ڈی گپتا۔

جواب دہندگان کی طرف سے اے وی وشونا تھشا ستری، ایس این اینڈ لے، جے بی دادا چن جی، رامیشورنا تھا اور پی ایل ووہرا شامل ہیں۔

جسٹس شاہ۔ میسرز بھیکاجی دادا بھائی ایڈ کو۔ جسے بعد میں مشخص علیہ کہا جاتا ہے۔ سابق ریاست حیدر آباد کے علاقے گھمٹھ میں ایک آئل مل کے مالک تھے۔ سال 1357 (یکم اکتوبر 1946ء تا 30 ستمبر 1947ء) کے لیے تخمینہ لگانے والوں نے 50,384 روپے کی آمدنی واپس کی۔ انکمٹیکس افسر نے پایا کہ تخمینہ داروں کے ذریعہ رکھے گئے کھاتوں کی کتابیں ناقابل اعتبار ہیں اور 10 فروری 1950 کے اپنے حکم کے ذریعہ انہوں نے ان کی کل آمدنی کا تخمینہ 16,3131 روپے لگایا۔ انکمٹیکس افسر نے 22 دسمبر 1949 کو حیدر آباد انکمٹیکس ایکٹ کی دفعہ 40 کے تحت ٹیکس دہندگان کو ایک نوٹس جاری کیا تھا جس میں ان سے کہا گیا تھا کہ ان پر جرمانہ کیوں نہ لگایا جائے اور 13 اکتوبر 1951 کے حکم کے ذریعہ ٹیکس دہندگان کو ٹیکس کے علاوہ 42,000 روپے جرمانے کے طور پر دادا کرنے کی ہدایت دی گئی تھی۔ اپیلٹ اسٹنٹ کمشنر کی جانب سے اپیل میں اس حکم کی تصدیق کی گئی۔ اپیل میں انکمٹیکس اپیلٹ ٹریبونل نے کہا کہ انہیں فائنس ایکٹ 1950 کی دفعہ 13(1) کی دفعات کی بنیاد پر حیدر آباد انکمٹیکس ایکٹ کا اثر ختم ہو گیا ہے اور چونکہ حیدر آباد انکمٹیکس ایکٹ کی دفعہ 40 کے تحت جرمانہ عائد کرنے کا اختیار محفوظ نہیں ہے، لہذا جرمانہ عائد کرنے کا حکم دائرہ اختیار سے باہر ہے۔ ٹریبونل نے مشاہدہ کیا:

انہوں نے کہا کہ انکمٹیکس افسر نے جرمانہ عائد کرنے میں غلطی کی ہو سکتی ہے، لیکن انکمٹیکس افسر کے حکم کے خلاف اپیلٹ اسٹنٹ کمشنر کو کوئی اپیل نہیں کی گئی تھی۔ حیدر آباد انکمٹیکس ایکٹ کی 42(1) مشخص علیہ کو یہ حق دیتی ہے کہ اگر وہ انکمٹیکس افسر کی دفعہ 40 کے تحت کسی حکم پر اعتراض کرتا ہے تو وہ اپیل کر سکتا ہے۔ دفعہ 40 کا اطلاق ختم ہو گیا۔ لہذا اگر کوئی حکم غلط بنایا گیا ہے تو دفعہ 40 کے تحت نہ تو کوئی حکم ہو سکتا ہے اور نہ ہی اس کے خلاف اپیل کی جاسکتی ہے۔ تخمینہ داروں کا مداوا کہیں اور ہے، نہ کہ اپیلٹ اسٹنٹ کمشنر سے اپیل کے ذریعے۔

اور اس نقطہ نظر سے اپیل مسترد کر دی۔ تخمینہ داروں کے کہنے پر، ٹریبونل نے مندرجہ ذیل سوالات حیدر آباد میں عدالت عالیہ کو بھیجے تھے:

(1) کیا 31-10-1951 کو وارنگ سرکل کے انکمٹیکس افسر کے پاس حیدر آباد انکمٹیکس ایکٹ کی دفعہ 40(1) کے تحت سال 1357 ایف کی تشخیص کے سلسلے میں جرمانہ عائد کرنے کا اختیار تھا؟

(2) کیا تخمینہ داروں کو انکم ٹیکس افسر کی جانب سے جرمانہ عائد کرنے کے حکم کے خلاف اپیل کرنے کا حق حاصل ہے؟

(3) اگر اپیلیٹ اسٹینٹ کمشنر کے پاس اپیل سننے کا اختیار نہیں ہے تو کیا اپیلیٹ اسٹینٹ کمشنر کا حکم کا عدم ہے اور اس لیے انکم ٹیکس افسر کا حکم غلط ہے، حالانکہ یہ اس وقت تک برقرار رہ سکتا ہے جب تک کہ مجاز اتحاری اسے کا عدم قرار نہ دے دے؟

ہائی کورٹ نے پہلے اور تیسرے سوال کا جواب نقی میں اور دوسرا سوال کا جواب ہاں میں دیا۔ ہائی کورٹ نے ریمارکس دیئے کہ اپیلیٹ اسٹینٹ کمشنر کے پاس اس اپیل پر ساماعت کا اختیار ہے جس میں انکم ٹیکس افسر کے جرمانے عائد کرنے کے اختیار کے سوال کو چیلنج کیا گیا تھا اور اپیلیٹ اسٹینٹ کمشنر کا فیصلہ دائرہ اختیار سے باہر نہیں تھا۔ ہائی کورٹ نے تخمینہ داروں کی طرف سے الگ سے دائیر کی گئی ایک عرضی پر بھی کارروائی کی جس میں انکم ٹیکس اپیلیٹ ٹریبونل کو ہدایت دی گئی تھی کہ وہ انکم ٹیکس افسر کے جرمانے عائد کرنے کے حکم کو اس نقطہ نظر کے منطقی نتیجے کے طور پر کا عدم قرار دے جو ٹریبونل نے انکم ٹیکس افسر کو جرمانے عائد کرنے کے اختیارات کی عدم موجودگی کے بارے میں اختیار کیا تھا۔ ہائی کورٹ کے ذریعے جاری کردہ حکم کے خلاف خصوصی اجازت کے ساتھ اس اپیل کو ترجیح دی جاتی ہے۔

ہم ہائی کورٹ سے اتفاق کرتے ہیں کہ اپیلیٹ اسٹینٹ کمشنر کو اپیل قبل قبول تھی۔ یہاں تک کہ اگر انکم ٹیکس افسر نے جرمانہ عائد کرنے کا حکم جاری کرنے میں غلطی کی کیونکہ اس دائیرہ اختیار کو نافذ کرنے کے لئے ضروری شرائط موجود نہیں تھیں، تو اس کے حکم کے خلاف اپیل اس بنیاد پر اپیل اپیلیٹ اسٹینٹ کمشنر کے پاس تھی۔ اپیلیٹ اسٹینٹ کمشنر ایکٹ کے تحت انکم ٹیکس افسر کے بعض احکامات کے خلاف ایک اپیلیٹ اتحاری تشکیل دیتا ہے، اور اس دائیرہ اختیار کے استعمال کو انکم ٹیکس افسر کی قابل اپیل احکامات کو منظور کرنے کی اپیلیٹ سے مشروط نہیں کیا جاتا ہے۔ اپیلیٹ اسٹینٹ کمشنر کے پاس اپیل کورٹ کے طور پر انکم ٹیکس افسر کے حقوق اور قانون کے سوالوں پر نتائج کی صداقت کا تعین کرنے کا اختیار تھا اور یہاں تک کہ اس کے دائیر اختیار کے بارے میں بھی کہ اپیل کا حکم جاری کرنا تھا۔

حالانکہ، ہم ہائی کورٹ کی اس بات سے اتفاق کرنے سے قاصر ہیں کہ فائننس ایکٹ 1950 کے ذریعے حیدر آباد انکم ٹیکس ایکٹ کی منسوخی کی وجہ سے، منسوخی کی تاریخ سے پہلے کے سالوں کے سلسلے میں

جرائمہ عائد کرنے کا اختیار ختم ہو گیا تھا۔ انکمٹیکس افسر کے سامنے کارروائی زیر التواہونے کے دوران ریاست حیدر آباد کو انڈین یونین میں ضم کر دیا گیا۔ اس کے بعد انڈین مalcone نے فائنس ایکٹ 1950 نافذ کیا، جس میں دفعہ 13 کی ذیلی دفعہ (1) کے تحت جہاں تک یہ مواد فراہم کیا گیا ہے:

انہوں نے کہا کہ اگر کیم اپریل 1950 سے پہلے کسی بھی حصہ بی ریاست میں قانون نافذ ہے۔ انکمٹیکس یا سپرٹیکس سے متعلق کوئی بھی قانون.... اس قانون کا اطلاق اس وقت تک ختم ہو جائے گا جب تک کہ انکمٹیکس کی وصولی، تحریکیہ اور وصولی کے مقاصد کے علاوہ کسی بھی مدت کے سلسلے میں جو پچھلے سال میں انڈین انکمٹیکس ایکٹ 1922 کے تحت تشخیص کے مقاصد کے لئے شامل نہیں کی گئی تھی۔

واضح رہے کہ دفعہ 13 کے تحت حیدر آباد انکمٹیکس ایکٹ کیم اپریل 1950 سے نافذ العمل نہیں ہوا تھا۔ لیکن انکمٹیکس اور سپرٹیکس کی وصولی کے سلسلے میں اس ایکٹ کے نفاذ سے پہلے کی مدت کے سلسلے میں جس کے لئے انڈین انکمٹیکس ایکٹ 1922 کے تحت انکمٹیکس کی ذمہ داری عائد نہیں کی جاسکتی تھی، بچالیا گیا۔ بمبئی پریزیڈنسی کے کمشنر آف انکمٹیکس اور ایڈن بمقالہ میسر کیم چندرام داس کی پریوی کو نسل کی عدالتی کمیٹی مشاہدہ کیا:

زیادہ تر انکمٹیکس ایکٹ کی ایک خصوصیت یہ ہے کہ لفظ "تشخیص" کا مطلب کبھی آمدنی کی گنتی، کبھی قبل ادا یا پس کی رقم کا تعین اور کبھی تحریکیہ داروں پر ذمہ داری عائد کرنے کے لئے ایکٹ میں طے شدہ پورے طریقہ کار کے طور پر استعمال کیا جاتا ہے۔

حیدر آباد انکمٹیکس ایکٹ میں بھی مختلف معنوں میں "تشخیص" کا لفظ استعمال کیا گیا ہے۔ بعض حصوں میں، مثال کے طور پر دفعہ 13 اور 39 میں صرف آمدنی کی گنتی کے معنی میں استعمال کیا جاتا ہے۔ دوسرے حصوں میں یہ ذمہ داری کے تعین کے معنی میں استعمال کیا جاتا ہے اور کچھ دوسرے حصوں میں اس سلسلے میں ذمہ داری اور طریقہ کار کو نافذ کرنے کے لئے مشینری کے معنی میں استعمال کیا جاتا ہے۔ فائنس ایکٹ، 1950 کے ذریعے حیدر آباد انکمٹیکس ایکٹ کو واضح طور پر ان مدتیں کے سلسلے میں زندہ رکھا گیا تھا جن میں انکمٹیکس کی وصولی، تحریکیہ اور وصولی کے مقاصد کے لئے تحریکیہ سال شامل ہے۔ ہائی کورٹ نے اس رائے کا اظہار کیا کہ دفعہ 13 (1) میں لفظ "تشخیص" میں تحریکیہ داروں پر ذمہ داری عائد کرنے کا پورا طریقہ کار شامل ہے

لیکن جرمانہ عائد کرنے کے طریقہ کار کو شامل نہیں کیا گیا ہے۔ ان کا خیال تھا کہ حیدر آباد انکم ٹیکس ایکٹ انکم ٹیکس اور جرمانے کی ادائیگی کی ذمہ داری سے متعلق ہے، جس کا تعلق نفاذ اور وصولی دونوں سے ہے اور اگر مقنہ حیدر آباد انکم ٹیکس ایکٹ کو تمام مقاصد کے لئے زندہ رکھنے کا ارادہ رکھتی ہے جس میں کسی خاص سال یا تینے کے سال کے سلسلے میں جرمانہ عائد کرنا بھی شامل ہے۔ وہ آپریشن کو صرف "لیوی، تشخیص اور وصولی" تک محدود رکھنے کے بجائے واضح اور غیر مبہم الفاظ میں یہ کہہ سکتا تھا۔ ہائی کورٹ کی نظر میں جرمانے کا نفاذ ٹیکس کی تشخیص، وصولی اور وصولی کے عمل کا لازمی جزو یا واقعہ نہیں تھا۔

ہائی کورٹ نے اس نقطہ نظر پر کارروائی کی کہ حیدر آباد انکم ٹیکس ایکٹ کو انکم ٹیکس کی وصولی، تشخیص اور وصولی کے مقاصد کے لئے بچانے سے ٹیکس ادا کرنے اور ٹیکس کی وصولی کے لئے ذمہ داری عائد کرنے کے پورے طریقہ کار کو بچالیا گیا تھا، لیکن جرمانہ ٹیکس نہیں تھا، جرمانے کے نفاذ اور وصولی سے متعلق دفعات حیدر آباد انکم ٹیکس ایکٹ کی منسوخی سے بچ نہیں سکتی تھیں۔

اس نے عدالت سی اے ابراہیم بمقابلہ انکم ٹیکس آفیسر کو ظالم میں اس سوال پر غور کیا کہ انڈین انکم ٹیکس ایکٹ کی دفعہ 44 میں استعمال ہونے والے لفظ "تشخیص" میں تحلیل شدہ فرم کے بارے میں جرمانہ عائد کرنے کا طریقہ کار شامل ہے اور یہ مشاہدہ کیا گیا:

"ان دفعات (انڈین انکم ٹیکس ایکٹ کے باب ۱۷ کی دفعات) میں استعمال ہونے والے اظہار تشخیص کا استعمال محض آمدنی کی گنتی کے معنی میں نہیں کیا گیا ہے اور ہمارے فیصلے میں اس بات کی کوئی بنیاد نہیں ہے کہ جب دفعہ 44، یہ کہتا ہے کہ ایسوی ایشن کے شرائیت دار یا ممبر ان مشترکہ طور پر اور متعدد طور پر تشخیص کے ذمہ دار ہوں گے، اس کا مقصد صرف دفعہ 23 کے تحت آمدنی کے حساب کتاب کی ذمہ داری کا اعلان کرنا ہے اور ٹیکس کے اعلان اور نفاذ کے طریقہ کار کے اطلاق کے لیے نہیں۔ ذمہ داری اور اس کے نفاذ کے لیے مشینری..... دفعہ 28 کے مطابق، اضافی ٹیکس ادا کرنے کی ذمہ داری جو کہ مقرر کردہ جرمانہ ہے، تعین کنندہ کی بے ایمانی یا بد تمیزی پر مبنی طرز عمل کے پیش نظر عائد کی جاتی ہے۔"

اس عدالت نے جرمانے کو ایک اضافی ٹیکس کے طور پر سمجھا جو کسی شخص پر اس کے بد دیانتی یا مکروہ طرز عمل کے پیش نظر عائد کیا گیا تھا۔ یہ بچ ہے کہ حیدر آباد انکم ٹیکس ایکٹ کے تحت ٹیکس واجبات اور جرمانے کی وصولی کے لئے الگ الگ دفعات کی گئی ہیں، لیکن ہمارے فیصلے میں ان دونوں ایکٹ کے تحت عائد جرمانے کی اصل نوعیت میں کوئی تبدیلی نہیں آتی ہے۔ نہ ہی ہم اس بات سے اتفاق کر سکتے ہیں کیونکہ سمندری کشمیر

ایکٹ، 1878، انڈین ٹیرف ایکٹ، 1934، لینڈ کسٹم ایکٹ، 1924، سینٹرل ایکسائز اینڈ سالٹ ایکٹ، 1944، اور انڈین پوسٹ آفس ایکٹ 1898 کے سلسلے میں، جسے فائنس ایکٹ 1950 کی دفعہ 11 کے ذریعے پورے ہندوستان تک بڑھایا گیا تھا، اور اس سے متعلق دفعات کو شق کے ذریعے منسوخ کر دیا گیا تھا، اور یہ واضح طور پر فراہم کیا گیا تھا کہ متعلقہ قانون کا پچھلا نفاذ یا کسی ایسے قانون یا کسی بھی تحقیقات کے خلاف کیے گئے جرم کے سلسلے میں کسی جرمانے، ضبطی یا سزا کا حکم دیا گیا ہے، اس طرح کی سزا، ضبطی یا سزا یا اس طرح کی کسی تحقیقات کے سلسلے میں قانونی کارروائی یادداوا، قانونی کارروائی یادداوا قائم کیا جاسکتا ہے، جاری رکھا جاسکتا ہے یا نافذ کیا جاسکتا ہے اور اسی کوئی بھی سزا، ضبطی یا سزا اس طرح عائد کی جاسکتی ہے جیسے کہ ایکٹ منظور نہیں کیا گیا تھا، کیونکہ دفعہ 1 کی ذیلی دفعہ (1) کے تحت اس کا مقصد اس سلسلے میں اہل حکام کو جرمانہ عائد کرنے کی کارروائی شروع کرنے یا جاری رکھنے سے روکنا تھا، بھلے ہی حالات اس طرح کے کورس کا جواز پیش کرتے ہوں۔ دفعہ 1 میں بیان کردہ قوانین کی اسکیم اور جو دفعہ 13 کی ذیلی دفعہ (2) کے ذریعہ منسوخ کر دی گئی ہیں وہ انڈین انکم ٹیکس ایکٹ کی اسکیم سے کچھ مختلف ہیں۔ کیونکہ فائنس ایکٹ 1950 کی دفعہ 13 کی ذیلی دفعہ (1) کے تحت حیدر آباد انکم ٹیکس ایکٹ یکم اپریل 1950 سے کام کرنا بند کر دینا تھا، سو ائے انکم ٹیکس اور سپر ٹیکس کی وصولی، تخمینہ اور وصولی کے مقاصد کے، جبکہ دفعہ 1 میں بیان کردہ دیگر ایکٹ کے سلسلے میں جز لکلaza ایکٹ کی دفعہ 6 میں شامل دفعات کے مطابق کافی حد تک دفعات نافذ کی گئیں۔ دفعہ 11 میں بیان کردہ ایکٹ کے تحت جرمانے کی کارروائی شروع یا جاری نہیں رکھی جاسکتی ہے۔ ہمارا مانا ہے کہ ہائی کورٹ نے یہ کہتے ہوئے غلطی کی ہے کہ فائنس ایکٹ 1950 کی دفعہ 13 (1) کے نفاذ کے بعد جرمانہ عائد کرنے کی کارروائی جاری نہیں رکھی جاسکتی۔

لہذا اپیل کی اجازت دی جائے گی اور پہلے سوال کا جواب ہاں میں درج کیا جائے گا۔ ہم نے جو رائے اختیار کی ہے اس پر آئین کے آرٹیکل 226 کے تحت ہائی کورٹ میں پیش کی گئی درخواست پر کوئی حکم جاری کرنا غیر ضروری ہے۔ اپیل کنندہ اس عدالت اور ہائی کورٹ میں اپیل کے اپنے اخراجات کا حقدار ہوگا۔

## اپیل کی اجازت

(--8--)